

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

O D L U K U

**o pokretanju postupka za sklapanje
Izmjena i dopuna Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i
Europske komisije kojim se mijenja Sporazum o financiranju između Vlade Republike
Hrvatske i Europske komisije za višegodišnji Operativni program "Razvoj ljudskih
potencijala" za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretpristupne pomoći u sklopu
komponente "Razvoj ljudskih potencijala" u Hrvatskoj**

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) pokreće se postupak za sklapanje Izmjena i dopuna Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije kojim se mijenja Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za višegodišnji Operativni program "Razvoj ljudskih potencijala" za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretpristupne pomoći u sklopu komponente "Razvoj ljudskih potencijala" u Hrvatskoj (u daljnjem tekstu: Izmjene i dopune Sporazuma).

Sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije kojim se mijenja Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za višegodišnji Operativni program "Razvoj ljudskih potencijala" za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretpristupne pomoći u sklopu komponente "Razvoj ljudskih potencijala" u Hrvatskoj potpisan je 7. prosinca 2010. godine u Bruxellesu i 17. prosinca 2010. godine u Zagrebu, u izvorniku na engleskom jeziku. Dana 4. veljače 2011. godine Hrvatski sabor donio je Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije kojim se mijenja Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za višegodišnji Operativni program "Razvoj ljudskih potencijala" za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretpristupne pomoći u sklopu komponente "Razvoj ljudskih potencijala" u Hrvatskoj (Narodne novine - Međunarodni ugovori, broj 3/2011).

II.

Tehnički i pravni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz Instrumenta pretpristupne pomoći određen je Okvirnim sporazumom između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA), potpisanim 27. kolovoza 2007. godine, a kojeg je Hrvatski sabor potvrdio 3. listopada 2007. godine (Narodne novine - Međunarodni ugovori, broj 10/2007).

Detaljni uvjeti za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupci u vezi s isplatom iz Instrumenta pretpristupne pomoći, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati Instrumentom, uređeni su sporazumima o financiranju. Sporazumi o financiranju standardnog su sadržaja i oblika, a Europska komisija ih sklapa s državama primateljicama pomoći Europske unije.

Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica za višegodišnji Operativni program "Razvoj ljudskih potencijala" za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretpristupne pomoći u sklopu komponente "Razvoj ljudskih potencijala" u Hrvatskoj potpisan je u Bruxellesu 4. prosinca 2008. godine i u Zagrebu 5. prosinca 2008. godine, kojeg je Hrvatski sabor potvrdio 20. veljače 2009. godine (Narodne novine - Međunarodni ugovori, broj 2/2009), predstavlja osnovu za korištenje nepovratnih financijskih sredstava u sklopu Operativnog programa "Razvoj ljudskih potencijala" u proračunskom razdoblju 2007.-2009.

Dana 7. prosinca 2010. godine u Bruxellesu i 17. prosinca 2010. godine u Zagrebu potpisan je Sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije kojim se mijenja Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za višegodišnji Operativni program "Razvoj ljudskih potencijala" za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretpristupne pomoći u sklopu komponente "Razvoj ljudskih potencijala" u Hrvatskoj (Narodne novine - Međunarodni ugovori, broj 3/2011), koji predstavlja osnovu za korištenje nepovratnih financijskih sredstava u sklopu Operativnog programa "Razvoj ljudskih potencijala" u proračunskom razdoblju 2007.-2011.

III.

Izmjene i dopune Sporazuma osnova su za korištenje nepovratnih financijskih sredstava u sklopu Operativnog programa "Razvoj ljudskih potencijala" za dodatne dvije proračunske godine i pokriva cjelokupno proračunsko razdoblje programa od 2007. do sredine 2013. godine. Raspoloživa sredstva koriste se za bolji pristup zapošljavanju, jačanje socijalnog uključivanja, integraciju osoba kojima je otežan pristup tržištu rada, jačanje obrazovanja te civilnog sektora.

Izmjene i dopune Sporazuma mijenjaju i dopunjuju Sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije kojim se mijenja Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za višegodišnji Operativni program "Razvoj ljudskih potencijala" za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretpristupne pomoći u sklopu komponente "Razvoj ljudskih potencijala" u Hrvatskoj (Narodne novine - Međunarodni ugovori, broj 3/2011).

IV.

Prihvaća se Nacrt Izmjena i dopuna Sporazuma, kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Izmjena i dopuna Sporazuma iz stavka 1. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

V.

Pregovori će se voditi diplomatskim putem.

Za vođenje pregovora za sklapanje Izmjena i dopuna Sporazuma nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

VI.

Ovlašćuje se pomoćnik ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, u svojstvu Nacionalnog koordinatora programa IPA, da u ime Vlade Republike Hrvatske, potpiše Izmjene i dopune Sporazuma.

VII.

Izvršavanje Izmjena i dopuna Sporazuma zahtijevat će financijska sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske. Troškovi sufinanciranja iz državnog proračuna Republike Hrvatske ulaze u redovna proračunska sredstva nadležnog proračunskog korisnika.

Ukupna vrijednost Operativnog programa "Razvoj ljudskih potencijala" iznosi 826.144.773 kuna (111.084.756 eura), od čega Europska komisija iz Instrumenta pretpristupne pomoći osigurava nepovratna sredstva u iznosu od 702.222.740 kuna (94.422.000 eura), dok se financijska sredstva, u iznosu od 123.922.032 kuna (16.662.756 eura), osiguravaju u proračunu Ministarstva rada i mirovinskoga sustava, Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta, Ministarstva socijalne politike i mladih, te Ureda za udruge. Sredstva potrebna za provedbu IPA Operativnog programa "Razvoj ljudskih potencijala" u 2012. godini osigurana su na pozicijama tijela nadležnih za provedbu spomenutog Operativnog programa, odnosno Ministarstva rada i mirovinskoga sustava, Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta, Ministarstva socijalne politike i mladih, te Ureda za udruge.

Za provedbu ovoga Operativnog programa potrebno je osigurati sredstva nacionalnog sufinanciranja u proračunima za 2013., 2014., 2015. i 2016. godinu u ukupnom iznosu od 92.322.790 kuna.

VIII.

Izmjene i dopune Sporazuma ne zahtijevaju donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali s obzirom da financijski obvezuje Republiku Hrvatsku podliježu potvrđivanju po članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Klasa:
Urbroj:
Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE ODLUKE

Uredbom Vijeća Europske unije od 17. srpnja 2006. godine ustanovljen je Instrument pretpristupne pomoći (IPA) namijenjen državama kandidatkinjama i državama potencijalnim kandidatkinjama u usklađivanju i provedbi pravne stečevine Europske unije te pripremama za korištenje strukturnih fondova.

Opći uvjeti korištenja nepovratnih sredstava iz programa IPA kao i opći uvjeti provedbe programa IPA u Republici Hrvatskoj definirani su Okvirnim sporazumom između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (u daljnjem tekstu: Okvirni sporazum). Okvirni sporazum su dana 27. kolovoza 2007. sklopile Vlada Republike Hrvatske i Komisija Europskih zajednica, a Hrvatski sabor je isti potvrdio dana 3. listopada 2007. (Narodne novine – Međunarodni ugovori, br. 10/2007).

U sklopu komponente IV programa IPA – Razvoj ljudskih potencijala, nadležna resorna tijela izradila su Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ za razdoblje 2007. -2009., koji je usvojen od strane Europske komisije 7. prosinca 2007. godine.

23. studenog 2010. godine, temeljem prijedloga nadležnih resornih tijela, Europska komisija usvojila je i dopunu Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ kojim se produžava vrijeme trajanja programa na razdoblje 2007.-2011. i osiguravaju dodatna financijska sredstva za Republiku Hrvatsku. Nadalje, 1. kolovoza 2012. godine, temeljem prijedloga nadležnih resornih tijela, Europska komisija usvojila je i dopunu Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ kojim se produžava vrijeme trajanja programa na razdoblje 2007.-2013. i osiguravaju dodatna financijska sredstva za Republiku Hrvatsku.

Prema pravilima Instrumenta pretpristupne pomoći, temelj za provedbu predmetnog Operativnog programa je Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica za višegodišnji Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretpristupne pomoći u sklopu komponente „Razvoj ljudskih potencijala“ u Hrvatskoj, potpisan u Bruxellesu dana 4. prosinca 2008. godine i u Zagrebu dana 5. prosinca 2008. godine. Sporazum o financiranju Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ potvrđen je sa strane Hrvatskog sabora 20. veljače 2009. godine (Narodne novine - Međunarodni sporazumi, br. 2/2009), te je stupio na snagu 27. ožujka 2009. godine (Narodne novine - Međunarodni sporazumi, br. 4/2009).

Nadalje, dana 7. prosinca 2010. u Bruxellesu i 17. prosinca 2010. u Zagrebu potpisan je Sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije kojim se mijenja Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica za višegodišnji Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretpristupne pomoći u sklopu komponente „Razvoj ljudskih potencijala“ u Hrvatskoj. Predstavlja osnovu za korištenje nepovratnih financijskih sredstava u sklopu Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ u proračunskom razdoblju 2007.-2011. Navedeni Sporazum je stupio na snagu 25. ožujka 2011. godine (Narodne novine - Međunarodni sporazumi, br. 6/2011).

Izmjene i dopune Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije kojim se mijenja Sporazum o financiranju između Vlade Republike

Hrvatske i Komisije Europskih zajednica za višegodišnji Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretprijetne pomoći u sklopu komponente „Razvoj ljudskih potencijala“ u Hrvatskoj predmet su ove Odluke i njihov nacrt priložen je Odluci. Izmjene i dopune Sporazuma sklapaju se na engleskom jeziku.

Uz točku I.

U točki I. uređuje se ustavna osnova za pokretanje postupka za sklapanje Izmjena i dopuna Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije kojim se mijenja Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za višegodišnji Operativni program „Razvoj ljudskih potencijala“ za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretprijetne pomoći u sklopu komponente „Razvoj ljudskih potencijala“ u Hrvatskoj (u daljnjem tekstu: Izmjene i dopune Sporazuma).

Uz točku II.

U točki II. određuje se tehnički i pravni okvir za provedbu Izmjena i dopuna Sporazuma.

Uz točku III.

U točki III. navode se razlozi zbog kojih se predlaže sklapanje predmetnih Izmjena i dopuna Sporazuma.

Uz točku IV.

U točki IV. prihvaća se nacrt Izmjena i dopuna Sporazuma kao osnova za vođenje pregovora.

Uz točku V.

U točki V. utvrđuje se način vođenja pregovora.

Uz točku VI.

U točki VI. ovlašćuje se potpisnik Izmjena i dopuna Sporazuma.

Uz točku VII.

U točki VII. uređuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje Izmjena i dopuna Sporazuma. Ukupna vrijednost Operativnog programa „Razvoj ljudskih potencijala“ iznosi 111.084.756 eura (826.144.773 kuna prema srednjem tečaju Hrvatske narodne banke na dan 03. listopada 2012.), od čega Europska komisija iz Instrumenta pretprijetne pomoći osigurava nepovratna sredstva u iznosu od 94.422.000 eura (702.222.740 kuna). Financijska sredstva potrebna za provedbu ovog Operativnog programa u iznosu od 12.413.871 eura (92.322.790 kuna) potrebno je osigurati u proračunima za 2012., 2013., 2014., 2015. i 2016. godinu i to u proračunu Ministarstva rada i mirovinskoga sustava, Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta, Ministarstva socijalne politike i mladih te Ureda za udruge i to na pozicijama proračuna Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, provedbenog tijela za prioritete 1., mjere 2.1, 2.3 i 4. i 5.1, Agencije za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih, provedbenog tijela za prioritete 2.2, i 3 te Nacionalne zaklade za razvoj civilnog društva, provedbenog tijela za mjeru 5.2. U slučajevima kada su tijela Operativne strukture ujedno i korisnici pojedinih operacija, dio gore navedenih dodatnih sredstava bit će iskazano u proračunima tijela Operativne strukture: Ministarstva rada i mirovinskoga sustava, Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta, Ministarstva socijalne politike i mladih, Ureda za udruge te

pozicijama proračuna Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, Agencije za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih.

Za izračun navedenih iznosa korišten je srednji tečaj HNB-a na dan 03. listopada 2012. godine od 7,437067 kuna za 1 euro.

Uz točku VIII.

U točki VIII. uređuje se obaveza potvrđivanja Izmjena i dopuna Sporazuma.